

广州文冲船舶修造有限公司 “6·27” 较大淹溺事故防范和整改措施 落实情况评估报告

2024 年 6 月 27 日 15 时 26 分许，位于广州市南沙区的广州文冲船舶修造有限公司进行船舶试验时发生侧倾（涉事平台名为“普盛海洋牧场 6 号”），江水漫过工艺孔进入泵舱，造成 3 名作业人员淹溺身亡，直接经济损失 425.2 万元（以下简称“‘6·27’ 事故”）。

事故发生后，广州市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于 2024 年 9 月 17 日批复同意事故调查组提交的《广州南沙文冲船舶修造有限公司 “6·27” 较大淹溺事故调查报告》（以下简称“《事故调查报告》”）

根据《安全生产法》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4 号）（以下简称“《评估办法》”）等有关规定，广州市安委会办公室（简称“市安委办”）组织成立广州文冲船舶修造有限公司 “6·27” 较大淹溺事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称“评估组”），对相关单位的事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作过程

（一）成立评估组

2025年7月25日，市安委办牵头成立评估组，评估组组长由市安委办副主任、市应急管理局党委委员、副局长李润培同志担任，成员由市纪委监委、市工信局、市公安局、市应急管理局、市港务局、市总工会、广州海事局、南沙区政府有关人员组成。市纪委监委同步组织开展对公职人员处理意见执行情况监督检查工作。

（二）确定评估对象及评估内容

1. 确定评估对象。评估组根据《事故调查报告》，确定此次评估对象如下：

（1）广州文冲船舶修造有限公司（以下简称“文冲修造”）；

（2）广船国际有限公司（以下简称“广船国际”）；

（3）中国科学院广州能源研究所（以下简称“广州能源所”）；

（4）中国船级社实业有限公司福州分公司（以下简称“船级社实业福州分公司”）；

（5）中国船级社广州分社（以下简称“船级社广州分社”）；

（6）广州市南沙区政府（以下简称“南沙区政府”）；

（7）广州市工业和信息化局（以下简称“市工信局”）；

（8）广州市港务局（以下简称“市港务局”）。

2. 确定评估内容。评估组逐项对照《事故调查报告》编写《责任追究落实情况检查表》《落实事故防范和整改措施检查表》。

（三）开展评估工作

评估组根据《事故调查报告》，通过查阅文件资料、座谈了解、现场核验等方式，对文冲修造、广州能源所进行现场核查，到同类型企业进行检查，集中审核了事故责任单位和责任人员的责任追究落实情况和各评估对象的事故防范和整改落实情况报告，以及事故评估报告（送审稿）。

二、总体评估意见

评估组认为，“6·27”事故结案后，各评估对象能够对照结案批复要求和事故调查报告，逐一落实防范和整改措施及责任追究建议，达到了“事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过”的事故调查处理原则要求。

三、责任追究建议落实情况

评估组核对了责任单位和人员责任追究落实情况如下：

（一）建议移送司法机关处理人员落实情况

序号	检查项目	检查依据	落实情况
1	陆蔚 文冲修造平台项目经理、项目主要负责人，对该起事故的发生负领导责任、直接责任，涉嫌刑事犯罪，建议移送司法机关追究刑事责任。	《事故调查报告》第18页“五、事故责任认定及处理建议” （一）建议移送司法机关处理人员1。	犯罪嫌疑人涉嫌重大责任事故罪移送南沙区人民检察院审查起诉。

2	吴宏协 文冲修造平台项目技术主管，强度试验方案制定者，对该起事故的发生负有直接责任，涉嫌刑事犯罪，建议移送司法机关追究刑事责任。	《事故调查报告》第18页“五、事故责任认定及处理建议” (一) 建议移送司法机关处理人员2。	犯罪嫌疑人涉嫌重大责任事故罪移送南沙区人民检察院审查起诉。
---	--	---	-------------------------------

(二) 建议其他问责处理人员落实情况

序号	检查项目	检查依据	落实情况
1	闫立 船级社广州分社验船师，建议由船级社广州分社依据《中华人民共和国船舶和海上设施检验条例》第二十八条给予行政处分或者撤销其检验资格处理。	《事故调查报告》第19页“五、事故责任认定及处理建议”(二) 建议其他问责处理人员1。	暂停验船师闫立海工检验资质1年，罚款3000元，调离现工作岗位，期间不得评优评先。
2	胡兵 广州能源研究所平台技术负责人，对事故的发生负有责任，建议由其公司给予降级处理。	《事故调查报告》第19页“五、事故责任认定及处理建议”(二) 建议其他问责处理人员2。	取消胡兵项目平台技术负责人岗位，2年内不担任项目负责人，取消2年内评先评优资格。
3	杜兵 广州能源研究所项目工程师，项目设计负责人，对事故的发生负有责任，建议由其公司给予降级处理。	《事故调查报告》第20页“五、事故责任认定及处理建议”(二) 建议其他问责处理人员3。	已与杜冰解除(终止)劳动合同。
4	黄睿谦 文冲修造该项目机电工程部工程主管，对人员伤亡负有责任，建议由其公司给予降级处理。	《事故调查报告》第20页“五、事故责任认定及处理建议”(二) 建议其他问责处理人员4。	由主管降为主管助理。
5	冯豪 船体工程部养殖平台项目主管，项目部船体强度试验的具体组织实施部门负责人，对事故发生负有责任，建议由其公司给予撤职处理。	《事故调查报告》第20页“五、事故责任认定及处理建议”(二) 建议其他问责处理人员5。	撤销主管，降为主办工艺师。
6	杨坤荣	《事故调查报告》第	撤销党内职务(文冲修造技

	文冲修造技术部部长，建议由所属党组织给予党纪处分，由其公司给予撤职处理。	20 页“五、事故责任认定及处理建议”(二)建议其他问责处理人员 6。	术部党支部书记)、撤销技术部部长职务，降低一个职务层级安排非领导职务。
--	--------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------

(三) 建议行政处罚单位及人员落实情况

序号	检查项目	检查依据	落实情况
1	船级社实业福州分公司 平台建造技术咨询服务单位(船东代表)，未能为船厂在强度试验时提供有效必要的技术支持，对平台建造有关方案未尽审慎审查义务，对事故发生负有责任，建议由广州市应急管理局按照有关规定给予行政处罚。	《事故调查报告》第 21 页“五、事故责任认定及处理建议”(三)建议行政处罚单位及人员 1。	罚款 1,000,000 元，已缴纳。
2	广州能源研究所 平台设计和技术服务单位，提供技术支持不到位，平台泵舱逃生通道设计不符合规范，对事故发生负有责任，建议由广州市应急管理局按照有关规定给予行政处罚。	《事故调查报告》第 21 页“五、事故责任认定及处理建议”(三)建议行政处罚单位及人员 2。	罚款 1,030,000 元，已缴纳。
3	文冲修造 落实安全生产主体责任不到位，风险分级管控和隐患排查治理机制不健全，安全生产规章制度不落实，施工组织不合理，作业现场安全监管缺失，未对工程分包单位的安全生产工作统一协调、管理，对事故发生负有责任，建议由广州市应急管理局按照有关规定给予行政处罚。	《事故调查报告》第 22 页“五、事故责任认定及处理建议”(三)建议行政处罚单位及人员 3。	罚款 1,100,000 元，已缴纳。
4	黄国栋 文冲修造主要负责人，履行安全管理责任不到位，对事故发生负有领导责任，对事故迟报负有直接责任，建议由广州市应急管理局按照有关规定给予行政处罚。	《事故调查报告》第 23 页“五、事故责任认定及处理建议”(三)建议行政处罚单位及人员 4。	罚款 531,644.08 元，已缴纳。
5	朱太原	《事故调查报告》第	罚款 161,102.07 元，已缴

	文冲修造副总经理，分管生产管理部、安全环保部等部门，安全生产直接责任人，对事故发生负有领导责任，建议由南沙区应急管理局按照有关规定给予行政处罚。	24 页“五、事故责任认定及处理建议”(三)建议行政处罚单位及人员 5。	纳。
6	周顺利 文冲修造该项目安全主管，项目建造期间的安全直接责任人，对事故发生负有责任，建议由南沙区应急管理局按照有关规定给予行政处罚。	《事故调查报告》第 25 页“五、事故责任认定及处理建议”(三)建议行政处罚单位及人员 6。	罚款 61,570.22 元，已缴纳。

(四) 有关部门单位、公职人员处理落实情况

南沙区纪委监委责令南沙区工信局工业发展科科长、一级主任科员肖杰、四级主任科员陈青、龙穴街道办事处经济发展办公室主任朱皓作出书面检查。南沙区监委向南沙区工信局、龙穴街道办事处发出监察建议书，督促加强船舶修造企业安全生产监管。

(五) 其他处理建议落实情况

文冲修造党委已向其上级广船国际党委作出深刻书面检讨。

四、事故防范和整改措施落实情况

事故防范和整改措施落实责任单位深入学习习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，进一步树牢安全发展理念，深入开展船舶修造事故隐患排查整治，切实提升监管执法能力，不断提高船舶修造安全治理水平，安全生产相关工作稳步推进。各企业和有关部门单位具体情况如下：

(一) 文冲修造

文冲修造党委多次召开党委会、党委中心组理论学习会、民主生活会，认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神和安全生产法律法规、上级文件精神，打牢安全发展思想基础；勇于直面问题，坚持刀刃向内，深入剖析事故原因，深刻汲取事故教训，研究制定有力整改措施。

文冲修造通过组织召开专题安委会、事故反思会议等形式做到警钟长鸣，形成主要负责人、管理人员和部门共计 373 份反思报告，全面检视自身在安全生产管理中的不足，并依托季度责任清单重温、多轮次多形式的技能培训以及加强安全队伍建设等举措，系统性提升全员安全责任意识与风险防控能力。

坚决贯彻落实集团安全生产“十五条”硬措施、安全生产突出问题“6+1”专项整治行动方案工作部署。从工作作风、安全生产责任制、技术工艺、安全科技、设备设施、公司领导班子对安全生产关注力不足等 6 个方面开展自查自纠，夯实包括各部门、各项目安全生产基础管控“一张网”，明确各部门、单船项目组管控要求。坚持每周更新完成情况并开展检查，每两周组织召开专题会。

文冲修造通过分级全面开展隐患排查，对常规性、反复性问题进行系统性整治；同时强化现场监督管理作用，对违章和隐患实行“零容忍”态度，追究上一级管理责任并严格事

故考核，以铁腕手段整治“三违”现象。每月开展常态化与特殊时段相结合的安全生产检查，摸清隐患底数、压减违章存量、遏制违章增量。2024年7月至2025年6月发现隐患5618处、违章3093宗，处罚金额87.67万元，均落实通报反馈和闭环整改。

文冲修造通过完善工艺文件、落实安全设计、严格“四新”管理及细化项目策划，从源头把控风险，共梳理出作业指导书234份，已完成编制、评审、发布、培训234份。重新梳理完善一类、二类、三类通用工艺共52份，已评审定稿52份。针对普盛海洋牧场6号平台项目与设计单位、船东密切沟通，研究制定泵舱通道整改方案并新增1个泵舱通道。通过落实风险分级管控、强化高风险作业监管以及开展单船“三个一”活动（即每月至少开展一次集中安全宣讲、开展一次阶段性安全评价、开展一次应急撤离演练）全面提升现场安全管控实效。

通过加强应急预案管理和应急物资装备配备，结合常态化应急演练与完善疏散标识及集合场地设置，切实提升应急管理能力，严格执行“不培训不登轮”要求；同时规范事故报告流程，确保突发事件及时准确上报，全面提升应急处置效能。

通过严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，全面强化企业安全生产主体责任；通过公示安全责任

清单、推行网格化管理、加强项目管理团队建设和建立督导机制，持续深化班组安全管理，发挥党支部战斗堡垒作用，构建全覆盖、无死角的安全责任体系。

（二）广船国际

广船国际强化对文冲修造的帮扶督导。从安全和项目管理方面充实文冲修造管理团队。推进造修深度融合，广船国际人力资源、财务、技术、物资、规建、质量等六部门实行机构改革，与文冲修造深度融合，全面加强文冲修造的人才和资源保障。

广船国际印发事故整改督查方案，对文冲修造事故整改落实情况进行专题督查，每月由公司安环保卫部对文冲修造进行一次安全生产综合检查，每季度开展一次专业检查评估。

开展管理人员安全履职培训，组织对 116 名二级及以上生产管理人员开展《安全生产法》专项培训；举办“安全大讲堂”，组织对 260 余名安全管理人员开展能力提升培训；组织部门长至班组长共 1875 名各级管理人员开展安全专项考试。

强化安全宣传教育，拍摄系列安全宣传视频，通过公众号开展安全知识宣传和应知应会安全知识线上答题等多形式的宣传教育。

印发安全管理网格化实施方案，坚持“属地管理”和“分

级管控”的原则，将公司各区域按照管理责任，层级进行划分，通过定区域、定人、定责，梳理横向到底、纵向到边的安全管理网格，做到责任全覆盖、监管无死角。

实行安全正向激励机制，印发一线员工周安全激励方案，对考核周期内没有安全生产问责情形的班组和员工，按周、季度、年度分别发放奖励金，2025年4月实施以来，发放奖励金639.31万元。建立一线作业人员安全培训激励机制，利用周末时间分工种组织生产一线员工参加安全培训，对参加培训及考试合格员工发放奖励。2025年8月实施以来，发放奖励金33.3万元。印发公司隐患报告奖励通知，明确奖励情形和判定依据、奖励标准，鼓励员工充当安全隐患“吹哨人”，2024年8月实施以来，发放奖励金2.84万元，发放礼品88份。

（三）广州能源所

广州能源所召开事故分析会和全所安全工作会议，学习《事故调查报告》，深入剖析了事故原因、责任，提出了整改措施。结合现阶段项目进展情况，全面开展船舶设计能力自查自改工作，补齐了有关船舶设计能力的软件等工具，并举一反三，对已完工、在设计阶段的产品进行全面的安全风险梳理和辨识；梳理风险提示清单，与业主进行安全风险技术交底，并在台风等极端条件下，与业主保持密切沟通，进行安全提醒和技术支持。

广州能源所严格落实全员安全生产责任制，与责任部门和人员签订安全责任书，并建立健全安全生产管理制度和组织机构，印发了《中国科学院广州能源研究所科研项目异地示范工程管理办法（试行）》，按照要求做好安全隐患排查整改工作，广州能源所主管领导和安全主管多次带队赴驻外现场进行安全检查；研究所层面组织园区安全隐患“随手拍”活动等安全隐患检查措施，及时消除安全隐患，杜绝类似事故再次发生。按照相关要求，分别在所级和部门设定安全生产管理岗位，对全所及所在部门进行安全检查与生产协调。多次组织从业人员安全教育培训，告知其在生产过程中存在的安全风险，并通过安全生产管理岗位对规章制度和安全操作执行情况进行监督。

（四）船级社实业福州分公司

船级社实业福州分公司召开全体员工大会，剖析事故发生的原因、责任，汲取事故教训，对相关人员通报批评并扣发绩效奖金。同时严格落实全员安全生产责任制，加强从业人员的安全教育培训，开展本单位隐患排查治理工作，防范同类事故再次发生。

（五）船级社广州分社

船级社广州分社召开事故警示教育大会，会议学习了习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，以及《安全生产法》中与船检从业人员履职相关的要求，会议通报了事故经

过、剖析了事故原因、责任，提出了事故防范及整改措施要求。主要负责人作了警示教育讲话，要求全员汲取教训，并作出下一步工作部署。

船级社广州分社组织成立了深远海养殖设施建造检验专项检查工作组，开展隐患排查工作。针对梳理出来的安全风险隐患纳入《中国船级社广州分社安全生产治本攻坚三年行动方案》长抓长管。组织专家对建造检验依据、范围和责任边界、验船师职责进行了梳理，并编制了《船舶建造检验合规性和风险点梳理清单》《海上设施适用规范指南清单》《关于移动柱稳式渔业养殖设施下潜起浮试验的技术提示》。船级社广州分社修订印发《中国船级社广州分社安全生产管理办法》《中国船级社广州分社安全生产检查办法》《检验场所安全指南》（2025），并抓好落实。

（六）南沙区政府

学习贯彻上级要求。南沙区工信局和龙穴街道办事处召开专题会议研究安全生产工作及事故防范和整改落实工作，传达学习《事故调查报告》，重点对事故教训、事故防范和整改措施建议进行了学习，并对下一步工作进行研究部署。南沙区工信局下发关于汲取事故教训切实指导民用船舶制造业企业加强安全生产管理工作的紧急通知，组织区内企业按照《船舶行业重大生产安全事故隐患判定标准》

（CB/T4501-2019）等标准规定要求，完成安全风险点全面

自查。印发百日攻坚行动方案，开展船舶修造企业安全生产风险隐患大排查大整治百日攻坚行动。2次组织区内民用船舶制造企业召开安全政策法规宣贯会议，提高民用船舶制造企业安全生产意识。

加强隐患排查治理。南沙区工信局组织专家对区内23家船舶制造业企业开展全覆盖现场指导服务，发现15家企业存在47项安全隐患问题，全部整改完毕。龙穴街道办事处3次分别会同省或市工信部门组织专家对区内修造船企业开展现场指导服务工作，发现5家企业存在71项安全隐患问题，全部整改完毕。投入280万元专项经费，购买修造船行业领域安全管理技术服务和安全生产综合监管专家技术服务，组建修造船安全管理技术服务工作站，为辖内修造船企业提供技术服务。

加强监督检查。2024年7月至今，龙穴街道主要领导、分管领导等带队开展修造船行业安全生产检查23次。龙穴街道办事处抽调2名在职十年以上的专职安监员以及1名安全巡查员组成修造船片区检查小组，加强日常巡查，对修造船企业开展安全生产检查93次，下达责令整改告知函93份，发现安全隐患495条，已全部整改完毕。加强执法监督，办理修造船行业行政处罚案件3宗（其中广船国际厂区1宗、文冲修造厂区2宗），罚款2.7万元。

提升应急处置能力。龙穴街道办事处建立“龙穴社区”

和“修造船企业”两个最小应急响应圈，加强应急救援力量体系，构建完善“1-3-5 分钟自救圈、10 分钟增援圈”两级应急响应体系。围绕消防安全、危化品气体泄漏、有限空间作业安全等重点领域组织修造船企业开展了 3 次应急演练活动，提升了街道办事处及修造船企业应急处置能力。

（七）市工信局

主动担当、依法依职责扛起安全生产政治责任。一是加强从产业扶持政策方面要求企业做好安全生产工作，在资金、项目的申报指南中明确企业安全生产的要求，进一步引导企业加强安全生产管理、减少安全事故发生；二是及时转发省、市工作要求，日常利用赴企业调研机会加强走访，动员各有关区全面开展民用船舶制造企业安全生产指导工作。

摸清底数，掌握本辖区内民用船舶制造业企业生产能力。2025 年年初组织各区工信部门开展民用船舶制造业企业情况摸查，了解企业的从业人数、主要产品名称及型号，上一年度生产完成情况、近三年是否发生生产安全事故情况等，为开展专家指导服务提供方向。

深刻汲取教训、积极强化行业安全生产工作。一是在事故发生后立即会同黄埔、花都、番禺、南沙等有关区工信部门组织全市民用船舶制造企业开展安全生产隐患自查、政策宣贯，邀请安全生产专家授课，学习《广东省安全生产条例》等法规，并现场答疑，推动民用船舶制造企业提高安全生产管理

水平和专业能力。二是局领导于 2024 年 6 月以来，13 次带队，并邀请外部专家 20 多人次赴民用船舶企业开展安全生产指导服务，指导企业提升安全隐患排查能力。三是发动有关区，对本辖区内的民用船舶制造企业完成一次全覆盖的安全生产专家指导服务，指导企业提升安全生产管理水平。

（八）市港务局

市港务局深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，事故发生后，立即启动全市“一盘棋”应急响应，组织各区府开展船舶修造企业摸底排查，对安全生产工作进行专题部署。

市港务局将《事故调查报告》传达至有关船舶修造企业，组织各船舶修造企业汲取教训，认真落实事故防范和整改措施建议。印发关于加强船舶修造业管理工作的通知和关于加强船舶修造安全管理的通知，明确企业安全管理标准及监管要求，督促企业完善安全生产管理制度和各项操作规程，全面辨识排查安全风险点，落实安全防范措施。

对船舶修造企业开展综合检查，针对有限空间、动火、起重等危险作业和交叉作业开展专项检查，有效督促企业履行安全生产主体责任。2024 年 6 月以来，市港务局对本市的船舶修造业（部、省属单位除外）开展行业检查共 60 次，共排查出 341 项隐患，均已完成整改。

指导企业完善应急预案体系，强化应急队伍建设，规范

应急物资管理，健全应急联动机制，每年至少开展一次综合应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练，全面提升企业突发事件应对能力。

五、存在问题

各评估对象均落实了事故责任追究处理建议和事故防范整改措施建议。评估过程中，未发现问题。

六、工作建议

一是持续强化责任落实，各企业及部门定期“回头看”，巩固整改成效，严防问题反弹；二是深化源头风险防控，重点加强工艺设计、试验方案等技术环节审查，完善逃生通道等关键设施；三是提升全员安全意识，常态化开展警示教育与技能培训，激发员工主动参与；四是完善应急体系，定期组织实战化演练，优化预案衔接与物资储备，确保突发事件高效处置。